

Експертний висновок
відповідальної постійної комісії Боратинської сільської ради з питань земельних
відносин, планування території, будівництва, благоустрою, охорони природи та
екології щодо розгляду
проекту регуляторного акта - рішення сільської ради
«Про встановлення ставок та пільг із
сплати земельного податку на 2021 рік»

Відповідальна постійна комісія з питань земельних відносин, планування території, будівництва, благоустрою, охорони природи та екології (далі - постійна комісія), керуючись статтями 4, 8, 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проект рішення Боратинської сільської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік» та встановила наступне.

План діяльності сільської ради з питань підготовки проектів регуляторних актів на 2020 рік, затверджений рішенням сільської ради від 24.12.2019 №13/11, про що повідомлено членів територіальної громади 27.12.2019 року через офіційний веб-сайт Боратинської сільської ради. Вказаний проект було оприлюднено 27.12.2019 року на офіційній сторінці Боратинської сільської ради в мережі Інтернет (<https://boratyn.silrada.org/rishennyaradi/rishennia-13-sesii-7-sklykannia-vid-24-hrudnia-2019-roku-2/>).

Відповідальними за розробку регуляторного акта та аналізу його регуляторного впливу є відділ фінансів та інвестицій Боратинської сільської ради та спеціаліст-юрисконсульт. Проект рішення підготовлено відповідно до вимог Податкового кодексу; керуючись Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Аналіз регуляторного впливу підготовлено з урахуванням вимог постанови Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 №1151 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 1 1.03.2004 №308».

1. Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Проаналізувавши проект регуляторного акта - рішення сільської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік», комісія відзначає, що при його підготовці враховано вимоги законодавства у т.ч. з регуляторної політики. Проект відповідає принципам регуляторної політики, встановленим ст. 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», його включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2020 рік, проект рішення разом з аналізом регуляторного впливу опубліковано на офіційному сайті, додатково буде проведено громадське обговорення.

Механізм вирішення проблеми, запропонований у проекті відповідає потребам та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Крім того, проект передбачає забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів та балансу інтересів громадян, суб'єктів

господарювання та органів місцевого самоврядування.

Під час проведення публічної експертизи від членів територіальної громади, суб'єктів господарювання, їх об'єднань не надійшли пропозиції та зауваження. Таким чином, проект регуляторного акта - проект рішення сільської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік» відповідає усім принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Аналіз регуляторного акта розроблено на виконання вимог статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Органи місцевого самоврядування в рамках, визначених Бюджетним та Податковим кодексами України, мають ухвалювати рішення про встановлення місцевих податків і зборів на наступний рік для відповідного місцевого податку чи збору.

Відповідно до вимог ст. 266.4.2 Кодексу органи місцевого самоврядування до 25 грудня року, що передує звітному, подають відповідному контролюючому органу за місцезнаходженням об'єкта житлової та/або нежитлової нерухомості інформацію щодо ставок та наданих пільг юридичним та/або фізичним особам зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, за формою, затвердженою Постановою Кабінету Міністрів України від 24 травня 2017 року №483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (надалі - Постанова №483).

Питання залучення надходжень до сільського бюджету від платників земельного податку пропонується вирішити шляхом ухвалення рішення сільської ради з урахуванням вимог чинного законодавства та в межах повноважень, делегованих органам місцевого самоврядування.

Кодексом визначені платники податку: власники земельних ділянок, земельних часток (паїв) та землекористувачі. При цьому, окремо не розподіляються фізичні особи на громадян і фізичних осіб-підприємців та юридичних осіб. Тобто, до цієї групи платників віднесено як громадян, так і фізичних осіб-підприємців так і юридичних осіб.

Розв'язання проблеми встановлення ставок земельного податку на території Боратинської сільської ради за допомогою ринкового механізму неможливе, оскільки чинним законодавством передбачено, що встановлення місцевих податків та зборів згідно з повноваженнями, визначеними в статті 12 розділу I «Загальні положення» Кодексу можуть здійснювати тільки органи місцевого самоврядування.

У разі відсутності регулювання, не сплачується земельний податок. Недоотримання коштів бюджетом матиме негативний вплив на територіальну громаду. Оскільки не забезпечується в повному обсязі фінансування бюджетної

сфери, виплати заробітної плати робітникам, які фінансуються з сільського бюджету, місцевих цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо.

В ході пошуку альтернативних способів досягнення визначених цілей доцільно розглянути такі можливості:

- встановлення мінімальних ставок земельного податку;
- встановлення максимальних ставок податку;
- встановлення зважених, економічно обґрунтованих ставок податку.

Прийняття регуляторного акта забезпечить виконання таких поставлених цілей:

- виконання вимог Податкового кодексу України;
- визначення чітких ставок земельного податку;
- встановлення пільг по сплаті земельного податку;
- врахування особливості ставок для окремих категорій земель в залежності від цільового призначення;
- забезпечення наповнюваності сільського бюджету.

Запропонований спосіб досягнення цілей є єдиним і безумовним шляхом вирішення проблеми і ґрунтується на загальнообов'язковості виконання всіма учасниками правовідносин норм зазначеного рішення.

Після впровадження всіх механізмів щодо адміністрування даного податку, із прийняттям цього регуляторного акта сподіваємось на такі очікувані результати :

- встановлення єдиного порядку розрахунку та сплати земельного податку на території сіл;
- прозорий механізм справляння земельного податку;
- забезпечення надходжень до сільського бюджету;
- можливість реалізації соціальних заходів у зв'язку з додатковими надходженнями до сільського бюджету.

Впровадження та виконання вимог регуляторного акта не залежить від ресурсів органу місцевого самоврядування. В подальшому внесення змін до зазначеного рішення можливе у разі зміни чинного законодавства України або виникнення необхідності у нормативному врегулюванні певних правовідносин.

Термін дії запропонованого регуляторного акта - бюджетний 2021 рік.

В зв'язку з тим, що для визначення рівня результативності дії регуляторного акта необхідно використовувати виключно статистичні дані, базове відстеження буде здійснено до дня набрання чинності регуляторного акту.

Повторне відстеження планується провести через рік після набуття чинності регуляторного акта.

Аналіз регуляторного акта розроблено на виконання вимог статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

3. Узагальнений висновок

Відповідальна постійна комісія сільської ради, керуючись Регламентом Боратинської сільської ради за підсумками розгляду вважає, що проект регуляторного акта – проект рішення сільської ради «Про встановлення ставок

та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік», аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» за принципами: доцільність, адекватність ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки. Аналіз регуляторного впливу підготовлено відповідно до ст.8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог постанови Кабінету Міністрів України від 16.12.2016 №1151 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308».

Голова постійної комісії з
земельних відносин, планування
території, будівництва, благоустрою,
звіту оми природи та екології

Петро Янюк