

**Аналіз регуляторного впливу
до проєкту регуляторного акта - рішення Боратинської сільської ради
«Про встановлення ставок та пільг із
сплати земельного податку на 2021 рік»**

Регуляторний орган	- Боратинська сільська рада Луцького району Волинської області
Розробник документа	- відділ фінансів та інвестицій Боратинської сільської ради, спеціаліст-юрисконсульт
Поштова адреса	- вул. Центральна, 15, с. Боратин, Луцького району Волинської області
Відповідальна особа Контактний телефон	- Макарчук Богдана Володимирівна, 0954655910

Аналіз регуляторного впливу проєкту рішення Боратинської сільської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік» підготовлено на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту», зі змінами (Постанова Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 року №1151), Податкового кодексу України від 02.12.2010 №2755-VI (із змінами і доповненнями).

1. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання:

Розвиток країни неможливий без ефективного розвитку громад, які потребують відповідного фінансового забезпечення, безпосередньо залежного від способу наповнення місцевих бюджетів. Проблема, яку пропонується вирішити шляхом прийняття відповідного регуляторного акта дуже важлива для нашої громади.

Відповідно до статті 10 та пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування приймати рішення про встановлення місцевих податків та зборів, в тому числі і земельного податку, в межах своїх повноважень та в порядку, визначеному чинним законодавством.

Рішення про встановлення земельного податку є нормативно-правовим актом, копія якого надсилається в електронному вигляді у десятиденний термін з дня його прийняття до контролюючого органу, в якому перебувають на обліку платники земельного податку, але не пізніше 1 липня, та оприлюднюється офіційно до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановленого податку або змін до нього (плановий період). В іншому разі норми відповідного рішення застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом. У разі, якщо сільська рада не прийняла рішення про встановлення земельного податку, такий податок, до прийняття рішення справляється виходячи з норм Податкового кодексу України із застосування його мінімальних ставок.

Отже, з метою правового регулювання господарських і адміністративних відносин між органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання, недопущення суперечливих ситуацій, безумовного виконання вимог Податкового кодексу України, виконання програми соціально-економічного розвитку Боратинської сільської ради визначена проблеми потребує розв'язання шляхом прийняття рішення «Про встановлення земельного податку та ставок і пільг зі сплати земельного податку на території Боратинської сільської ради на 2021 рік».

Причини виникнення проблеми

Проблемою є те, що в разі неприйняття рішення «Про встановлення земельного податку та ставок і пільг зі сплати земельного податку на території Боратинської сільської ради на 2021 рік» відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ Податок буде нараховуватись за мінімальними ставками (оскільки ПКУ чітко не встановлює мінімальний розмір земельного податку, слід вважати, що надходження до сільського бюджету від справляння земельного податку будуть 0 грн.). Земельний податок зараховується в повному обсязі до

сільського бюджету і є одним з основних джерел наповнення дохідної частини бюджету.

Від рівня ставок і сплати земельного податку залежить рівень наповнення дохідної частини сільського бюджету, що в свою чергу поставить під загрозу реалізацію найактуальніших соціально значимих програм.

Запланована сума надходжень від земельного податку в 2020 році - 2 572 455 грн., в тому числі від юридичних осіб – 2 272 455 грн., та від фізичних – 300 000 грн. , що становлять 1,49% від загальних доходів територіальної громади. Прогнозний обсяг надходжень податку на 2021 рік становить 2 700 тис. грн., є розрахунковим і може змінюватися від чинників, на які неможливо вплинути (чисельність платників, обов'язковість сплати ними податку - виникнення податкового боргу).

Стабільність надходжень від сплати місцевих податків та зборів, що формують загальний фонд сільського бюджету, дозволяє забезпечити безперебійну його життєдіяльність в різних сферах, своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ та провести фінансування місцевих цільових програм.

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Органи місцевого самоврядування	+	-
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією сільської ради.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги Податкового кодексу України. А саме, у разі, якщо сільська рада у термін до 1 липня не прийняла та до 15 липня не оприлюднила рішення про встановлення земельного податку, на наступний рік, такий податок справляється, виходячи з норми Податкового кодексу України із застосуванням їх мінімальних ставок.

У зв'язку з цим виникла потреба у прийнятті даного регуляторного акта.

II. Цілі державного регулювання

Цілі державного регулювання безпосередньо пов'язані з розв'язанням проблеми, що може виникнути в нашій громаді в 2021 році.

Проект регуляторного акту спрямований на виконання норм статей 10,12 та 265 Податкового кодексу України в частині встановлення місцевих податків та зборів та ставить перед собою досягнення наступних цілей:

- виконання вимог чинного законодавства (в першу чергу в частині дотримання норм ПКУ);
- встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок земельного податку з урахуванням рівня платоспроможності суб'єктів господарювання відповідно до Податкового кодексу України;
- відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування при вирішенні питань щодо механізму справляння та порядку сплати земельного податку;
- забезпечення додаткових надходжень до бюджету громади з метою забезпечення належного фінансування програми соціально-економічного розвитку сіл громади;
- приведення рішення сільської ради у відповідність до норм та вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та податкового кодексу України.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Альтернатива не може бути прийнятною.
Не виносити на розгляд сесії та не приймати відповідно до п 12.3.5.ст 12 ПКУ	У разі не прийняття запропонованого рішення будуть застосовуватись мінімальні встановлення земельного податку ставки, що призведе до втрат дохідної частини місцевого бюджету і, як

	наслідок, до зменшення фінансування. Негативно вплине така ситуація на громаду, адже відсутність надходжень поставить під загрозу фінансування соціально важливих програм.
Альтернатива 2	
Прийняття рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік»	Відповідно до запропонованого проекту рішення ставки земельного податку залишаються практично на рівні та ставок і пільг зі сплати 2020 року. Всі ставки залишаються на тому ж рівні, окрім того з'являється оподаткування по коду 12.09, що до 2020 року було відсутнє. Тому пропонується встановити ставку для даного коду цільового призначення земель, щоб уникнути значного зменшення надходжень до бюджету. Дана альтернатива забезпечує досягнення цілей державного регулювання повною мірою. Встановлення запропонованих ставок земельного податку надасть можливість отримати орієнтовно 2 700 тис грн у 2021 році .
Альтернатива 3	Альтернатива може бути прийнятною.
Встановлення максимальних ставок земельного податку	Забезпечить значні надходження до бюджету, упорядкує відносини між органами місцевого самоврядування та власниками земельних ділянок, але при цьому збільшується податкове навантаження на платників податку і спричинить переходу бізнесу в «тінь».

Питання наповнення сільського бюджету', у тому числі через встановлення обґрунтованих ставок земельного податку є сферою загальних інтересів суб'єктів господарювання, органів місцевого самоврядування й громади Боратинської сільської ради.

Стабільність надходжень, що формують загальний фонд бюджету сільської ради, дозволяє забезпечити безперерйну його життєдіяльність в різних сферах, провести фінансування цільових програм, благоустрою та розвитку інфраструктури нашої громади

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

2.1. Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Зниження податкового навантаження на бізнес покращить імідж місцевої влади серед даної категорії громадян.	Невиконання вимог чинного законодавства. Втрата бюджету приблизно у 2 700 тис грн. призведе до скорочення фінансування соціальних і економічних програм , що спричинить соціальну напругу серед жителів громади.
Альтернатива 2	1 .Забезпечення дотримання	Витрати пов'язані з підготовкою

	<p>вимог ПКУ, реалізація наданих органам місцевого самоврядування повноважень.</p> <p>2.Збільшення надходжень до бюджету сільської ради.</p> <p>3. Створення сприятливих фінансових можливостей сільської влади для задоволення соціальних потреб громади.</p> <p>Підвищення рівня довіри до місцевої влади за причини встановлення доцільних та обґрунтованих ставок земельного податку з урахуванням рівня платоспроможності суб'єктів господарювання.</p>	<p>регуляторного акту та проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур з його опублікування</p>
Альтернатива 3	<p>Перевиконання сільського бюджету в частині даних надходжень.</p>	<p>Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акту та проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур з його опублікування. Існування ризику переходу діяльності суб'єктів господарювання в «тінь» за причини сплати високих ставок земельного податку.</p>

2.2.Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Розрахункова кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, складає 95 юридичних осіб . Загальна кількість суб'єктів оподаткування -1787.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	1	15	39	30	95
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	1	16	41	42	X

IV. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему:

В результаті визначенні цілі, проведено аналіз поточної ситуації на території Боратинської сільської ради, на основі аналітичних показників, проведених консультацій та зустрічей, основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми є встановлення запропонованих ставок по нарахуванню земельного податку на території Боратинської сільської ради на 2021 рік.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

Розробка проекту рішення Боратинської сільської ради «Про встановлення земельного податку та ставок і пільг з земельного податку на 2021 рік» та АРВ до нього.

Проведення консультацій з суб'єктами господарювання та з громадянами громади.

Оприлюднення проекту разом з АРВ та отримання пропозицій і зауважень.

Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4.8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України.

Прийняття рішення на засіданні сесії сільської ради.

Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

V. Оцінка виконання вимог регуляторного акта

залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення сплати та інші адміністративні процедури.

VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований термін дії регуляторного акта один рік. В разі внесення змін до чинного законодавства України в частині справляння місцевих податків та зборів, в тому числі земельного податку, відповідні зміни будуть внесені до даного регуляторного акту.

У разі, якщо сільська рада до 01 липня не прийняла рішення про встановлення земельного податку на наступний рік, що є обов'язковим згідно з нормами Податкового кодексу України, такий податок, до прийняття рішення, справляється виходячи з норм Податкового кодексу України із застосуванням його мінімальних ставок. Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування мають щорічно встановлювати ставки місцевих податків та зборів, в тому числі земельного податку, що справляється в установленому Податковим кодексом України порядку.

VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

- сума надходжень від сплати земельного податку (тис грн.);
- кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься регуляторний акт (юридичних і фізичних осіб):
 - розмір коштів, що витратяться суб'єктами господарювання на виконання вимог регуляторного акта (грн.);
 - час, що витратиться суб'єктами господарювання на виконання вимог регуляторного акта (годин на 1 особу);
 - рівень поінформованості суб'єктів господарювання, пов'язаний з державним регулюванням.

Показник	У разі прийняття рішення «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, та ставок і пільг зі сплати податку на 2021 рік»	
	Ставка єдиного податку, %	Очікуваний обсяг надходжень, грн.
Суми надходжень від сплати земельного податку - від платників юридичних осіб;	1, 000-4,000% нормативно-грошової оцінки;	2 000 000
від платників фізичних осіб.	0,010-3,000 % нормативно-грошової оцінки;	700 000
Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта	1787	
Розмір коштів, що витратяться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта	2 700 000	
Час, що витрачається суб'єктом господарювання на виконання вимог регуляторного акта, годин на 1 особу	Час, що витрачається суб'єктом господарювання на виконання вимог регуляторного акта в 2021 році, порівняно з 2020 роком, не зміниться.	
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта	Всі суб'єкти господарювання будуть проінформовані про рішення сільської ради шляхом висвітлення на офіційному сайті Боратинської сільської ради та інформуванням посадовими особами сільської ради та податкової служби.	

VIII. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Боратинською сільською радою в терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами.

У зв'язку з тим, що строк дії регуляторного акту один рік (2021 рік), буде здійснено базове та повторне відстеження результативності регуляторного акта.

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься до дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження буде проводитися з 15 вересня 2021 року по 15 жовтня 2021 року з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей.

Метод проведення відстеження результативності: статистичний

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності:

Інформація відділу фінансів та інвестицій Боратинської сільської ради.

Сільський голова

Сергій ЯРУЧИК